

7/22 od 21.3.2022. godine, u kojemu se navodi kako Vijeće zahtijeva da Vijeće ministara Bosne i Hercegovine posredstvom Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine, kao svoga nadležnoga tijela, donese podzakonske akte u obliku, sadržaju i proceduri kako je propisano člankom 24. stavak (1) Zakona. Naime, u članku 24. stavak (1) Zakona navodi se kako tijela za provedbu, po odobrenju Vijeća, usvajaju usklađene podzakonske akte o detaljima koji se odnose na namjene i uvjete za dodjelu državne potpore, te na sadržaje i kriterije za procjenu usklađenosti. U stavku (3) istoga članka navodi se kako će podzakonski akti iz st. (1) i (2) ovoga članka biti doneseni u roku od **tri mjeseca** od dana osnivanja Vijeća.

Vijeće je od Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine telefonskim putem obaviješteno kako je navedeni akt Vijeća prosljeđen Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na daljnje postupanje.

Važno je istaći kako je obveza kontrole državne potpore i usklađivanje nacionalnog zakonodavstva s pravnim propisima EU kojima se regulira područje državne potpore i usvajanje propisa kojima se navedeno područje regulira u Bosni i Hercegovini preuzeta potpisivanjem međunarodnih ugovora.

Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju zaključen između Europskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane, i Bosne i Hercegovine, s druge strane ("Službenik glasnik BiH", broj 5/08 - izdanje Međunarodni ugovori), koji je stupio na snagu 1.6.2015. godine, predstavlja glavnu međunarodnu obvezu koja od Bosne i Hercegovine zahtijeva uvođenje internoga sustava kontrole državne potpore.

3. Vijeće je na 120. sjednici, održanoj 25.5.2022. godine, razmatralo Zahtjev Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine za odobrenje državne potpore za poticaj razvoju sektora elektroničkih medija u iznosu od 6.795.171,00 KM korisnicima: Javnom radiotelevizijskom servisu Bosne i Hercegovine, Radio-televiziji Federacije Bosne i Hercegovine, Radio-televiziji Republike Srpske i Radio-televiziji Herceg-Bosne. Sukladno navedenome i kako na razini Bosne i Hercegovine ne postoji kompletan materijalni propis čijom primjenom bi se mogao cijeniti predmetni Zahtjev, Vijeće nema zakonsku osnovu za donošenje odluke po Zahtjevu Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine.

Donošenje podzakonskih akata na razini Bosne i Hercegovine iz članka 24. stavak (1) Zakona koji se odnose na namjene i uvjete za dodjelu državne potpore, te na sadržaje i kriterije za procjenu usklađenosti, predstavlja prethodno pitanje bez čijega se rješenja, sukladno odredbama članka 135. stavak (1) Zakona o upravnom postupku Bosne i Hercegovine, ne može riješiti sama stvar, a to pitanje čini samostalnu pravnu cjelinu za čije je rješenje nadležno drugo tijelo. U konkretnome slučaju to je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine posredstvom Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine. Shodno navedenome, Vijeće donosi zaključak kojim se prekida postupak dok nadležno tijelo ne riješi prethodno pitanje.

Sukladno članku 139. stavak (1) Zakona o upravnom postupku BiH, postupak prekinut zbog rješavanja prethodnoga pitanja kod nadležnoga tijela nastavit će se kada rješenje doneseno po prethodnome pitanju postane konačno, odnosno kada u konkretnome slučaju podzakonske akte na razini Bosne i Hercegovine koji se odnose na oblast državne potpore donese Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.

Vijeće je, na temelju članka 135. stavak (1) Zakona o upravnom postupku, odlučilo kao u dispozitivu ovoga Zaključka.

#### Uputa o pravnom lijeku:

Ovaj Zaključak je konačan u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana primitka ovoga Zaključka.

Broj UP/I 02-26-1-57-8/21  
25. svibnja 2022. godine  
Istočno Sarajevo

Predsjedateljica  
Vijeća za državnu potporu BiH  
Dr. **Radmila Čičković**, v. r.

На основу члана 135. став (1) Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 и 53/16), рјешавајући у поступку оцјене усклађености државне помоћи са прописима о државној помоћи, покренутом на основу Захтјева Министарства комуникација и транспорта Босне и Херцеговине за одобрење државне помоћи за потицај развоју сектора електронских медија у износу од 6.795.171,00 КМ корисницима: Јавном радиотелевизијском сервису Босне и Херцеговине, Радио-телевизији Федерације Босне и Херцеговине, Радио-телевизији Федерације Босне и Херцеговине, Радио-телевизији Републике Српске и Радио-телевизији Херцег-Босне, Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине је на 120. сједници, одржаној 25.05.2022. године, донио следећи

#### ЗАКЉУЧАК

1. Прекида се поступак покренут по Захтјеву Министарства комуникација и транспорта Босне и Херцеговине за одобрење државне помоћи за потицај развоју сектора електронских медија у износу од 6.795.171,00 КМ корисницима: Јавном радиотелевизијском сервису Босне и Херцеговине, Радио-телевизији Федерације Босне и Херцеговине, Радио-телевизији Републике Српске и Радио-телевизији Херцег-Босне, ради окончања поступка за рјешење претходног питања, без чијег се рјешења не може ријешити сама ствар, а које чини самосталну правну cjelinu за чије рјешење је надлежан други орган.
2. Овај закључак је коначан и биће објављен у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

#### Образложење

1. Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет) запримио је 30.07.2021. године, под бројем УП/И 02-26-1-95-1/21, акт Министарства комуникација и транспорта Босне и Херцеговине, број 01-04-02-2-2095-3/21 од 23.7.2021. године, у којем се од Савјета тражи мишљење о томе да ли финансијска средства која се Нацртом одлуке о употреби средстава акумулисаног вишка прихода над расходима Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине, оствареног закључно са 31.12.2017. године, додјелују јавним радиотелевизијским сервисима у Босни и Херцеговини и Радио-телевизији Херцег-Босне у сврху инвестирања у производне и одашиљачке капацитете имају елементе државне помоћи. Савјет је актом број 02-02-2-95-2/21 од 11.08.2021. године Министарству комуникација и транспорта Босне и Херцеговине доставио одговор на Захтјев за мишљење. У њему се наводи да Савјет, у складу са чланом 10. став (1) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", бр. 10/12 и 39/20), (у даљем тексту: Закон), осим других надлежности, има искључиву надлежност за одобравање програма/шема државне помоћи и појединачне државне помоћи, за одлучивање о поврату незаконито додијелене државне помоћи, те за

успостављање и управљање пописом програма/шема државне помоћи започетим прије оснивања Савјета, те нема надлежност да даје мишљење.

С обзиром да Нацрт одлуке представља правни основ за дојелу државне помоћи за потицај развоју сектора електронских медија у износу од 6.795.171,00 КМ, Савјет је истим актом од Министарства комуникација и транспорта БиХ захтијевао да Савјету поднесе захтјев за пријаву државне помоћи, у складу са Одлуком о поступцима и обрасцима за подношење обавјештења о државној помоћи и праћење државне помоћи<sup>1</sup> (у даљем тексту: Одлука), и да приложи сву неопходну документацију или овјерене копије документације којима се потврђује исправност података наведених у обавјештењу, у смислу члана 2. став (4) Одлуке.

Наиме, у складу са чланом 2. став (1) поменутог нацрта одлуке, наведена средства додјељују се сљедећим субјектима:

- Јавном радиотелевизијском сервису Босне и Херцеговине - износ од 1.510.171,00 КМ,
- Радио-телевизији Федерације Босне и Херцеговине - износ од 1.510.000,00 КМ,
- Радио-телевизији Републике Српске - износ од 2.265.000,00 КМ,
- Радио-телевизији Херцег-Босне - износ од 1.510.000,00 КМ.

Министарство је поступило по путама Савјета и посредством органа за спровођење на нивоу Босне и Херцеговине (Министарства спољне трговине и економских односа Босне и Херцеговине) Савјету доставило Приједлог одлуке о употреби средстава акумулисаног вишка прихода над расходима Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине оствареног закључно са 31.12.2017. године и пратећу документацију, акт број 11-1-02-3472-1/21 од 21.09.2021. године.

Истим актом Савјету је достављен Захтјев Министарства комуникација и транспорта Босне и Херцеговине за одобрење државне помоћи за потицај развоју сектора електронских медија у износу од 6.795.171,00 КМ наведеним корисницима.

Из наведеног обрасца за подношење обавјештења и пратеће документације Савјет констатује да је ријеч о поступку претходне (*ex ante*) пријаве државне помоћи.

Министарство спољне трговине и економских односа Босне и Херцеговине, као орган за спровођење на нивоу Босне и Херцеговине, није, у складу са чланом 14. став (1) Закона, дало мишљење на овај приједлог појединачне државне помоћи.

Приликом доношења Одлуке Савјет је узео у обзир цјелокупну документацију достављену од Министарства комуникација и транспорта Босне и Херцеговине.

2. На 118. сједници, одржаној 09.03.2022. године, Савјет је донио закључак да се у односу на Захтјев Министарства комуникација и транспорта Босне и Херцеговине не може донијети одлука из члана 12. став (3) Закона с обзиром да Савјет нема законски основ за поступање по наведеном захтјеву, односно не постоји комплетан материјални пропис чијом примјеном би се могао цијенити предметни захтјев, јер на нивоу Босне и Херцеговине нису донесени подзаконски акти из члана 24. став (1) овог закона, а који се односе на намјене и услове за дојелу државне помоћи, те на садржаје и

критеријуме за процјену усклађености, осим Одлуке о поступцима и обрасцима за подношење обавјештења о државној помоћи и праћење државне помоћи ("Службени гласник БиХ", број 64/13).

Доношење подзаконских аката обавеза је органа за спровођење прописана ставом (3) истог члана овог закона. Орган за спровођење на нивоу Босне и Херцеговине је Савјет министара Босне и Херцеговине посредством надлежног органа - Министарства спољне трговине и економских односа Босне и Херцеговине.

У складу са закључком Савјета са 118. сједнице, Савјет је Министарству комуникација и транспорта Босне и Херцеговине упутио Захтјев за поступање по Закону о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини, акт број УП/1 02-26-1-57-7/22 од 21.03.2022. године, у којем се наводи да Савјет захтијева да Савјет министара Босне и Херцеговине посредством Министарства спољне трговине и економских односа Босне и Херцеговине, као свог надлежног органа, донесе подзаконске акте у облику, садржају и процедури како је прописано чланом 24. став (1) Закона. Наиме, у члану 24. став (1) Закона наводи се да органи за спровођење, по одобрењу Савјета, усвајају усклађене подзаконске акте о детаљима који се односе на намјене и услове за дојелу државне помоћи, те на садржаје и критеријуме за процјену усклађености. У ставу (3) истог члана наводи се да ће подзаконски акти из ст. (1) и (2) овог члана бити донесени у року од **три мјесеца** од дана оснивања Савјета.

Савјет је од Министарства комуникација и транспорта Босне и Херцеговине телефонским путем обавијештен да је наведени акт Савјета прослијеђен Савјету министара Босне и Херцеговине на даље поступање.

Важно је истаћи да је обавеза контроле државне помоћи и усклађивање националног законодавства са правним прописима ЕУ којима се регулише област државне помоћи и усвајање прописа којим се наведена област регулише у Босни и Херцеговини преузета потписивањем међународних уговора.

Споразум о стабилизацији и придруживању закључен између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Босне и Херцеговине, са друге стране ("Службени гласник БиХ", број 5/08 - издање Међународни уговори), који је ступио на снагу 01.06.2015. године, представља главну међународну обавезу која од Босне и Херцеговине захтијева увођење интерног система контроле државне помоћи.

3. Савјет је на 120. сједници, одржаној 25.05.2022. године, разматрао Захтјев Министарства комуникација и транспорта Босне и Херцеговине за одобрење државне помоћи за потицај развоју сектора електронских медија у износу од 6.795.171,00 КМ корисницима: Јавном радиотелевизијском сервису Босне и Херцеговине, Радио-телевизији Федерације Босне и Херцеговине, Радио-телевизији Републике Српске и Радио-телевизији Херцег-Босне. У складу са наведеним и како на нивоу Босне и Херцеговине не постоји комплетан материјални пропис чијом примјеном би се могао цијенити предметни захтјев, Савјет нема законски основ да донесе одлуку по Захтјеву Министарства комуникација и транспорта Босне и Херцеговине.

Доношење подзаконских аката на нивоу Босне и Херцеговине из члана 24. став (1) Закона који се односе на намјене и услове за дојелу државне помоћи, те на садржаје и критеријуме за процјену усклађености, представља претходно питање без чијег се рјешења, у складу са одредбом члана 135. став (1) Закона о управном поступку Босне и Херцеговине, не може

<sup>1</sup> Одлука о поступцима и обрасцима за подношење обавјештења о државној помоћи и праћење државне помоћи ("Службени гласник БиХ", број 64/13) са прилозима: Образац за подношење обавјештења и Образац за праћење државне помоћи

riješiti sama stvar, a to питање чини самосталну правну цјелину за чије је рјешење надлежан други орган. У конкретном случају то је Савјет министара Босне и Херцеговине посредством Министарства спољне трговине и економских односа Босне и Херцеговине.

Сходно наведеном, Савјет доноси закључак којим се прекида поступак док надлежни орган не ријеши претходно питање.

У складу са чланом 139. став (1) Закона о управном поступку БиХ, поступак прекинут због рјешавања претходног питања код надлежног органа наставиће се када рјешење донесено по претходном питању постане коначно, односно када у конкретном случају подзаконске акте на нивоу Босне и Херцеговине који се односе на област државне помоћи донесе Савјет министара Босне и Херцеговине.

Савјет је, на основу члана 135. став (1) Закона о управном поступку, одлучио као у диспозитиву овог закључка.

#### Упутство о правном лијеку:

Овај закључак је коначан у управном поступку и против њега није дозвољена жалба. Незадовољна страна може да покрене управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема овог закључка.

Број УП/И 02-26-1-57-8/21

Председавајућа

25. маја 2022. године

Савјета за државну помоћ БиХ

Источно Сарајево

Др **Радмила Чичковић**, с. р.

На основу члана 135. став (1) Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 и 53/16), рјешавајући у поступку оцјене усклађености државне помоћи с прописима о државној помоћи, покренутом на основу Захтјева Министарства комуникација и промета Босне и Херцеговине за одобрење државне помоћи за потицај развоју сектора електронских медија у износу од 6.795.171,00 КМ корисницима: Јавном радиотелевизијском сервису Босне и Херцеговине, Радио-телевизији Федерације Босне и Херцеговине, Радио-телевизији Републике Српске и Радио-телевизији Херцег-Босне, Вјече за државну помоћ Босне и Херцеговине је на 120. сједници, одржаној 25.5.2022. године, донјело слједечи

### ZAKLJUČAK

1. Прекид се поступак покренут по Захтјеву Министарства комуникација и промета Босне и Херцеговине за одобрење државне помоћи за потицај развоју сектора електронских медија у износу од 6.795.171,00 КМ корисницима: Јавном радиотелевизијском сервису Босне и Херцеговине, Радио-телевизији Федерације Босне и Херцеговине, Радио-телевизији Републике Српске и Радио-телевизији Херцег-Босне, ради окончања поступка за рјешење претходног питања, без чијег се рјешења не може ријешити сама ствар, а које чини самосталну правну цјелину за чије рјешење је надлежан други орган.
2. Овај закључак је коначан и биће објављен у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

#### Образложење

1. Вјече за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Вјече) запримило је 30.7.2021. године, под бројем УП/И 02-26-1-95-1/21, акт Министарства комуникација и промета Босне и Херцеговине, број 01-04-02-2-2095-3/21 од 23.7.2021. године, у којем се од Вјеча тражи мишљење о томе да ли финансијска средства која се Нацртом одлуке о употреби средстава акумулираног вишка прихода над rashodima Regulatorne агенције за комуникације Босне и Херцеговине, оствареног закључно с 31.12.2017. године,

додјелјују јавним радиотелевизијским сервисима у Босни и Херцеговини и Радио-телевизији Херцег-Босне у сврху инвестирања у производне и одашљачке капацитете имају елементе државне помоћи. Вјече је актом број 02-02-2-95-2/21 од 11.8.2021. године Министарству комуникација и промета Босне и Херцеговине доставило одговор на Захтјев за мишљење. У њему се наводи да Вјече, у складу с чланом 10. став (1) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", бр. 10/12 и 39/20), (у даљњем тексту: Закон), осим других надлежности, има искључиву надлежност за одобравање програма/shema државне помоћи и појединачне државне помоћи, за одлучивање о поврату незаконито додјелјене државне помоћи, те за успостављање и управљање пописом програма/shema државне помоћи започетим прије оснивања Вјеча, те нема надлежност да даје мишљење.

С обзиром да Нацрт одлуке представља правни основ за додјелу државне помоћи за потицај развоју сектора електронских медија у износу од 6.795.171,00 КМ, Вјече је истим актом од Министарства комуникација и промета БиХ захтијевало да Вјечу поднесе захтјев за пријаву државне помоћи, у складу с Одлуком о поступцима и обрасцима за подношење обавјештења о државној помоћи и праћење државне помоћи<sup>1</sup> (у даљњем тексту: Одлука), и да приложи сву неопходну документацију или оверене копије документације којима се потврђује исправност података наведених у обавјештењу, у смислу члана 2. став (4) Одлуке. Наиме, у складу с чланом 2. став (1) споменутог нацрта одлуке, наведена средства додјелјују се слједечим субјектима:

- Јавном радиотелевизијском сервису Босне и Херцеговине - износ од 1.510.171,00 КМ,
- Радио-телевизији Федерације Босне и Херцеговине - износ од 1.510.000,00 КМ,
- Радио-телевизији Републике Српске - износ од 2.265.000,00 КМ,
- Радио-телевизији Херцег-Босне - износ од 1.510.000,00 КМ.

Министарство комуникација и промета Босне и Херцеговине је поступило по упутима Вјеча и посредством органа за provođenje на нивоу Босне и Херцеговине (Министарства ванјске трговине и економских односа Босне и Херцеговине) Вјечу доставило Приједлог одлуке о употреби средстава акумулираног вишка прихода над rashodima Regulatorne агенције за комуникације Босне и Херцеговине оствареног закључно с 31.12.2017. године и пратећу документацију, акт број 11-1-02-3472-1/21 од 21.9.2021. године.

Истим актом Вјечу је достављен Захтјев Министарства комуникација и промета Босне и Херцеговине за одобрење државне помоћи за потицај развоју сектора електронских медија у износу од 6.795.171,00 КМ наведеним корисницима.

Из наведеног обрасца за подношење обавјештења и пратеће документације Вјече констатира да је ријеч о поступку претходне (*ex ante*) пријаве државне помоћи.

Министарство ванјске трговине и економских односа Босне и Херцеговине, као орган за provođenje на нивоу Босне и Херцеговине, није, у складу с чланом 14. став (1) Закона, дало мишљење на овај приједлог појединачне државне помоћи.

Приликом доношења Одлуке Вјече је узело у обзир cjelokupnu документацију достављену од Министарства комуникација и промета Босне и Херцеговине.

<sup>1</sup> Одлука о поступцима и обрасцима за подношење обавјештења о државној помоћи и праћење државне помоћи ("Службени гласник БиХ", број 64/13) с прилозима: Образац за подношење обавјештења и Образац за праћење државне помоћи